

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

Е.И. Кайбичева

*«Уральский государственный экономический университет», доцент, к.э.н.,
г. Екатеринбург, Россия*

Catherine.kai@mail.ru

В основе принятия любого управленческого решения лежит информация. Именно от нее, ее качества и своевременности поступления зависит качество управления. Государственное управление не является исключением. В настоящее время задачи информационного обеспечения деятельности органов власти возложены на ряд ведомств, ключевым из которых по объему формируемой информации является Федеральная служба государственной статистики. В рамках настоящей статьи мы рассмотрим информационное обеспечение региональной политики в отношении социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), обратим внимание на существующие проблемы в данной сфере, а также определим перспективные направления развития.

Начнем с определения того, что представляют собой СОНКО. Юридическое толкование понятия содержится в Федеральном законе от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон), в соответствии с которым СОНКО представляют собой НКО, созданные в предусмотренных Законом «формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями, государственных и муниципальных учреждений) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные Законом» [4]. Таким образом, можно сделать вывод, что СОНКО являются частью некоммерческого сектора с особым правовым статусом. Действующим законодательством установлено право органов власти на оказание поддержки СОНКО. Последняя может быть представлена в виде консультаций со стороны органов власти, доступа НКО к различным информационным ресурсам, в виде финансовых средств (гранты, субсидии и пр.), особых условий использования государственного и/или муниципального имущества. Кроме того, органы власти могут разрабатывать и реализовывать на своей территории программы, направленные на поддержку и развитие СОНКО. Данные Министерства экономического развития Российской Федерации свидетельствуют о том, что большинство регионов приняли такие документы (в 2023 году – 80 субъектов Российской Федерации) [3].

Использование в практике деятельности региональных органов власти государственных программ предполагает сбор и анализ массива информации о деятельности СОНКО. Остановимся подробнее на характеристике ключевых источников сведений о работе СОНКО. В настоящее время все ресурсы условно можно разделить на две группы – аккумулирующие сведения о некоммерческом секторе в целом (без выделения СОНКО в качестве отдельной его части) и содержащие данные непосредственно о развитии СОНКО (см. рисунок).

В первую группу можно включить данные Министерства юстиции Российской Федерации о числе зарегистрированных НКО, а также информационный ресурс ведомства, на котором размещаются отчеты НКО. При этом отдельный фильтр, позволяющий выбрать из всего объема данных сведения только в части СОНКО, на сайте указанного органа власти отсутствует. В случае необходимости выборка

осуществляется «вручную» с использованием того перечня СОНКО, которым располагают интересующиеся лица. К первой группе также можно отнести информацию, формируемую Федеральной службой государственной статистики в рамках федерального статистического наблюдения по форме №1-НКО, а также данные ведомства, публикуемые в рамках СНС в части сектора «Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства».



Рисунок 1 – Источники информации о некоммерческом секторе и СОНКО*

* Составлено автором

Вторая группа источников представлена специализированными ресурсами, посвященными именно деятельности СОНКО. Среди них стоит отметить данные Росстата, формируемые в рамках федерального статистического наблюдения по форме 1-СОНКО. Именно эта информация выступает в качестве основной для оценки параметров развития СОНКО в стране и ее отдельных регионах.

Также стоит отметить информационную платформу Министерства экономического развития Российской Федерации – «Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (<https://nko.economy.gov.ru>) (далее – платформа). На платформе публикуется информация об инфраструктуре поддержки СОНКО, о доступе негосударственных поставщиков на рынок социальных услуг и т.д. Отдельного внимания заслуживает реестр СОНКО, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1290, который содержит сведения об организациях, получивших поддержку из различных источников и/или обладающих особым статусом.

Не менее значимым источником сведений является ежегодный доклад о деятельности и развитии СОНКО в Российской Федерации (далее – доклад), подготовка которого осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации. В нем содержатся данные об изменениях в нормативно-правовом поле регулирования деятельности СОНКО, об объемах предоставленной им финансовой поддержки со стороны органов власти федерального, регионального и местного уровней, развитии ресурсных центров и т.д. При этом необходимо отметить, что в докладе используются данные не только самого Министерства

экономического развития Российской Федерации, но и других ведомств – Росстата, Федеральной налоговой службы Российской Федерации, региональных органов власти.

Отдельно стоит упомянуть о ведомственной статистике органов власти и управления регионального и местного уровней. В соответствии с действующим законодательством указанные органы власти имеют право на оказание поддержки СОНКО и обязаны вести реестры СОНКО-получателей такой поддержки. Как следствие, в распоряжении органов власти имеется информация о числе получателей поддержки, количестве поддержанных и реализованных СОНКО проектов, объеме бюджетных средств, направленных на поддержку СОНКО, количестве оказанных им консультаций и т.д. Кроме того, одним из требований действующего законодательства является обязательная оценка эффективности предоставления бюджетного финансирования. На практике при оказании финансовой поддержки СОНКО в соглашение на предоставление субсидии из средств соответствующего бюджета включаются так называемые показатели эффективности, которые позволяют оценить использование предоставленных средств. Поэтому можно говорить о том, что органы власти, оказывающие финансовую поддержку СОНКО в виде предоставления субсидий, располагают сведениями о результатах реализации проектов СОНКО (например, количество благополучателей, количество привлеченных волонтеров, количество оказанных социальных услуг и пр.).

Не менее информативными являются данные рейтинга «Регион-НКО», формируемого Общественной палатой Российской Федерации и агентством РАЕХ-Аналитика. Стоит отметить, что перечень сведений о СОНКО, содержащийся в указанном рейтинге, является достаточно разнообразным и включает как данные официальной статистики, так и информацию, получаемую в ходе опросов экспертов и оценки Интернет-ресурсов профильных региональных органов власти.

Несмотря на многочисленность информации о СОНКО, на практике при разработке и корректировке государственной политики встречаются следующие сложности.

1. Сложность вычленения информации о СОНКО в базах данных разных ведомств.

Отметим, что до недавнего времени виды деятельности, поименованные в Законе, не были соотнесены с теми, что содержатся в ОКВЭД-2. Это порождало определенные сложности с отнесением той или иной организации к числу социально ориентированных (необходимо было смотреть виды деятельности, указанные в Уставе НКО. При этом указанные документы часто в открытом доступе отсутствуют). На практике это затрудняло получение информации от различных ведомств. Например, от ФНС России о числе СОНКО-получателях налоговых льгот, об объеме полученных организациями налоговых льгот и уплаченных налогов.

Указанная проблема отчасти была решена. В ОКВЭД-2 были внесены изменения [1]. В настоящее время установлено соответствие между видами деятельности, упомянутыми в Законе, и ОКВЭД-2 [3].

Однако на практике в ряде случаев сохраняется проблема получения сведений в отношении СОНКО. Например, информационные ресурсы Министерства юстиции Российской Федерации не позволяют отфильтровать информацию в отношении организаций, являющихся СОНКО.

2. Отсутствие данных в разрезе муниципальных образований в официальной статистике.

Процесс разработки и реализации государственной политики в отношении СОНКО требует обязательного учета пространственного аспекта развития сектора. В соответствии с Федеральным планом статистических работ, разрез разработки информации в отношении СОНКО ограничен федеральным и региональными уровнями. На уровне муниципальных образований данные о работе СОНКО не

публикуются, что обусловлено объективными причинами: сложностями формирования репрезентативной выборки (особенно в отношении небольших муниципальных образований), а также высокой стоимостью проведения статистического наблюдения.

Решением проблемы стало использование органами власти ведомственной статистики: данных, формируемых самими администрациями муниципальных образований. Так, например, в Свердловской, Липецкой, Московской областях, Ханты-Мансийском автономном округе, Удмуртской Республике и ряде других регионов (см. подробнее [2]) ежегодно формируются рейтинги муниципальных образований по поддержке СОНКО. При этом в данной работе используется информация местных администраций о числе работающих СОНКО на территории, объеме предоставленной им поддержки из средств местного бюджета, количестве благополучателей и т.д.

Однако стоит отметить, что, во-первых, подобная практика распространена не во всех субъектах Российской Федерации. Во-вторых, качество предоставляемой администрациями муниципальных образований иногда оставляет желать лучшего.

3. Сложность построения длительных динамических рядов.

Так, данные Росстата о деятельности СОНКО делятся на два временных периода: с 2012 по 2016 годы и с 2017 года по настоящее время.

По нашему мнению, можно выделить следующие перспективные направления развития статического обеспечения процессов разработки и реализации государственной политики в отношении СОНКО

1. Совершенствование формы федерального статического наблюдения № 1-СОНКО путем включения в нее новых блоков, представляющих интерес для органов власти (например, информация о реализованных СОНКО проектах (количество, их направленность, число участников и т.д.), освещение деятельности СОНКО в сети «Интернет» и СМИ (наличие сайта у организации, аккаунтов в социальных сетях, количество размещенных за год публикаций в СМИ, ресурсах в сети «Интернет») и т.д.).

2. Аккумуляция сведений о СОНКО на специализированном информационном ресурсе. В настоящее время такая работа начата Общественной палатой Российской Федерации, запустившей платформу «НКО.РФ».

3. Проведение разъяснительной работы среди представителей СОНКО и органов власти различных уровней в части характеристики и доступности существующих информационных источников о деятельности СОНКО.

В заключении отметим, что представленное исследование охватывает наиболее известные источники информации о работе СОНКО и не учитывает ресурсы регионального и местного уровней, которые могут действовать на территории отдельных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Перспективные направления данного исследования могут быть связаны с более детальной характеристикой таких источников.

Список использованных источников

1. Изменения 52/2022 ОКВЭД 2 к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) и Изменения 75/2022 ОКПД 2 к Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности: приказ Росстандарта от 20 декабря 2022 г. № 1533-ст. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1300524787>.

2. Кайбичева, Е.И. Рейтинги муниципальных образований по поддержке некоммерческих организаций как инструмент развития некоммерческого сектора региона / Е.И. Кайбичева // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. – 2022. – № 4. – С. 265–282

3. Министерство экономического развития Российской Федерации : официальный сайт. – Москва. – Обновляется в течение суток. – URL: <https://nko.economy.gov.ru> (дата обращения: 04.11.2024). – Текст : электронный.

4. Российская Федерация. Законы. О некоммерческих организациях : Федеральный закон № 7-ФЗ : [принят Государственной думой от 8 декабря 1995 года]. – Собрание законодательства Российской Федерации, 15.01.1996. – № 3. – ст. 145.